



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

#### **referitor la proiectul de Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale pentru resurse minerale neenergetice 2025-2035**

Analizând proiectul de **Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale pentru resurse minerale neenergetice 2025-2035**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 388 din 19.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1231/19.11.2024,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

**1.** Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare aprobarea Strategiei naționale pentru resurse minerale neenergetice 2025-2035.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „*Strategia stabilește direcțiile generale de dezvoltare, obiectivele, propunerile de măsuri, standardele internaționale pentru mineritul durabil și modul în care activitățile desfășurate în domeniul resurselor minerale neenergetice pot contribui la atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă.*

*Prioritățile sunt reprezentate de: cercetarea geologică, inventarierea și evaluarea materiilor prime critice și materiilor prime strategice, exploatarea și prelucrarea avansată a resurselor minerale neenergetice, refacerea mediului și regenerarea socio-economică, valorificarea superioară a resurselor secundare din haldele de steril și iazurile de decantare, utilizarea apelor geotermale, turismul balnear”.*

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **anexă**, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, învederăm următoarele observații:

3.1. Referitor la sistematizarea conținutului anexei, precizăm că normele din cuprinsul acesteia nu sunt redactate și marcate potrivit exigențelor normelor de tehnică legislativă, respectiv de art. 51 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fapt pentru care sugerăm ca anexa să fie structurată pe capitole și secțiuni, iar acestea, la rândul lor, pe articole și alineate, pentru o mai ușoară identificare a textelor și pentru operarea cu precizie a unor eventuale intervenții legislative asupra Strategiei.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru consonanță cu uzanța normativă *textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce ... . Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.*

Pe de altă parte, dispozițiile art. 36 alin. (1) și (4) din aceeași lege invocată *supra*, *actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc. Redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia.*

3.2. Semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor mici ale alfabetului și nu prin liniuțe sau alte semne grafice, iar o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare. Pe cale de consecință, textul trebuie reamenajat în consecință.

De asemenea, pentru corectitudinea și unitatea redactării, propunem ca termenii din debutul enumerărilor să fie redați cu inițială mică.

3.3. Pentru respectarea prevederilor art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, propunem reformularea textelor, astfel încât să fie eliminate parantezele din expresii.

**3.4.** Întrucât forma abreviată „etc.” este improprie stilului și limbajului normativ, propunem înlocuirea acesteia cu o formulare adecvată din punct de vedere normativ, și anume, „... și **altele asemenea.**”; concomitent, pentru un limbaj juridic consecvent, propunem înlocuirea termenului „conform” cu cel de „**potrivit**”.

**3.5.** În cuprinsul notelor de subsol, pentru întregirea categoriei juridice a actelor normative la care se face referire, în loc de „Ordonanța de Urgență nr. 81/2024 ...”, se va scrie „Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr. 81/2024 ...”, observație ce va avea relevanță pentru toate situațiile asemănătoare.

De asemenea, la prima citare vor fi menționate următoarele date de identificare: categoria juridică, numărul și anul adoptării, titlul, inclusiv evenimentele legislative survenite ulterior adoptării și/republicării\*).

\*) Exemplificăm norma de trimitere la „... Hotărârea Guvernului nr. 615/2004, ...”, act normativ ce se regăsește la **pag. 5, nota de subsol, corespunzătoare asteriscului marcat cu cifra „2”**, care se va realiza astfel: „... **Hotărârea Guvernului nr. 615/2004 pentru aprobarea Strategiei industriei miniere pentru perioada 2004-2010, ...**”.

Dacă un act normativ necesită a fi repetat ulterior, atunci norma de trimitere nu va mai fi însoțită de titlul respectivului act normativ pentru a nu se încărca excesiv textul.

În acest sens, exemplificăm Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, în acord cu prevederile art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.*

Pentru această situație, avem în vedere, cu titlu de exemplu, referirea la „... în conformitate cu prevederile Legii nr. 275/2020 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1166 din 2 decembrie 2020.”, **ce figurează la pag. 8.**

Dincolo de cele expuse anterior, *vis-a-vis* de amploarea normelor de trimitere la actele normative ce au caracter intern, ca o măsură de prevenție, pentru raționamentul prezentării lor, într-o formă autentică, astfel cum au fost adoptate și publicate/republicate în Monitorul Oficial

al României, Partea I, este necesar ca reproducerea titlurilor să se realizeze după publicația oficială.

În egală măsură, pentru a asigura precizări juste din punct de vedere al actualității juridice, este necesară consultarea dispozitivului ce ține de evidența legislației.

**3.6.** Relevăm că pentru corectitudine, dată fiind multitudinea de titulaturi ale unor ministere invocate, în cazul în care, posibil să existe vreo eroare în menționare, aceasta trebuie să fie actualizată și/rectificată în conformitate cu cele prevăzute în anexa nr.1 din Hotărârea Parlamentului României nr. 22/2023.

În acest context, semnalăm citarea eronată a Ministerului Economiei, corectă fiind „**Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului**”.

**3.7.** Pentru suplețea textelor, propunem să se renunțe la redarea coordonatelor de publicare ale reglementărilor la care se raportează unele dintre acestea.

**3.8.** Din perspectiva evidenței legislative, ori de câte ori este citată Legea minelor nr. 85/2003, după numărul și anul adoptării acesteia, trebuie să fie inclusă și mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Pentru identitate de rațiune, după titlul Hotărârii Guvernului nr. 316/2021, ce figurează la **pag. 9**, la nota de subsol corespunzătoare asteriscului cu cifra „7”, se va insera același enunț, și anume, „**cu modificările și completările ulterioare**”.

**3.9.** Pentru a conferi accesibilitate și predictibilitate informațiilor juridice, propunem, pe cât posibil, evitarea exprimărilor generice, cum ar fi, „... în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 ...”, „în conformitate cu prevederile noii legislații comunitare privind managementul deșeurilor periculoase din industria minieră.” sau „... În conformitate cu M.M.S.D., ...”.

**3.10.** La **pag. 15**, avem în vedere textul „... În Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, denumit în continuare T.F.U.E., ...”, iar pe acest raționament, toate celelalte referiri subiacente la respectivul *Tratat*, trebuie să se rezume la acronimul „**T.F.U.E.**” și nu la „... Tratatul privind funcționarea U.E. ...”, astfel cum se regăsește la **pag. 20**.

**3.11.** În cuprinsul Strategiei este necesar a se ține cont de principiul normativ privitor la consecvența terminologică, potrivit căruia, *în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni*.

Menționăm formulările „Planul Național de Redresare și Reziliență”, *versus* „Planul Național de redresare și reziliență al României (P.N.R.R.)”.

**3.12.** Exprimarea unor informații referitoare la date, cum ar fi cea regăsită la **pag. 22** - „31.12.2023” - trebuie să fie redactată *in extenso*.

**3.13.** Subliniem faptul că în situația tabelelor prezentate, este necesară revizuirea marcării subpunctelor, din punct de vedere al prezentării lor într-o ordine firească numerică.

Astfel, la **pag. 87**, în coloana a doua - ”Măsuri/Acțiuni estimate” - după subpct. 2.7., figurează, în mod eronat, subpct. 2.9., iar subpct. 3.1. este dublat, astfel încât, pentru corectitudine, ambele situații impun rectificările de rigoare.

**3.14.** Precizăm că în cazul normelor de trimitere la acte juridice europene, acestea se vor realiza prin redarea integrală și corectă atât a emitenților cât și a titlurilor acestora, precum și a evenimentelor legislative survenite asupra lor, conform site-ului oficial al Uniunii Europene.

Referirile ulterioare la aceste categorii de acte se vor realiza fără citarea titlurilor.

**3.15.** Cu referire la marcarea celor cinci anexe la Strategie, aceasta se va realiza în concordanță cu uzanța normativă, respectiv, în partea dreaptă sus a paginii, după următorul model:

**„Anexa nr. 1”.**

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 1159/19.11.2024